

исх № 15259от 28. X. 1940г.

Секретно. Экз. № 2

РАССЕКРЕЧЕНО

18

СЕКРЕТАРЮ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ВКП(б)

тov. И.В.СТАЛИНУ.

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

тov. В.И.МОЛОТОВУ.

Молотов

Ознакомившись с намечаемыми Госпланом при СНК СССР главнейшими титулами строительства по НКСвязи на 1941г., я пришел к выводу, что Госплан неправильно ориентируется в вопросе направления и развития средств связи, не учитывает задач, поставленных перед органами связи решениями XVIII съезда ВКП(б) и последующими решениями ЦК ВКП(б) и СНК СССР.

Проектируемый Госпланом СССР план развития средств связи в 1941 году не связан с размещением производительных сил в стране и не учитывает требований, предъявляемых к органам связи задачами укрепления обороноспособности страны.

Приведу несколько фактов, которые показывают всю неправильность наметки Госплана, углубляющей и без того существующую диспропорцию между государственной потребностью и наличными средствами связи.

1.- Развитие междугородной телеграфно-телефонной связи, уплотнение проводов, кабелирование телеграфно-телефонных узлов и магистралей в плане 1941г. не находят разрешение.

В намечаемые Госпланом титула не вошла организация связи ни с одной из 29 областей Средне-Азиатских республик, не имеющих телефонной связи с Москвой, в том числе республиканские центры

2.-

У

Анхабад и Сталинабад. Не предусмотрено также развитие телефонной связи с Брунз и Алма-Ата, имеющих сейчас с Москвой лишь получасовой сеанс в сутки.

Минское, Киевское, Кавказское направления остаются в исключительно перегруженном режиме и без обходных связей. Консервируются начатые работы по кабелированию Московского телеграфно-телефонного узла.

Если в 1941 году эта работа не будет проведена, Наркомат связи вынужден будет отказаться от заказа на высокочастотную аппаратуру, что угрожает созданию необходимой промышленной базы для дальнейшего развития магистральной телеграфно-телефонной связи.

2.- При огромных потребностях на оборудование городской телефонной связи, АТС и РТС и при возможности его получения от нашей промышленности, фактическое производство телефонной аппаратуры и выделение ее для нужд связи из года в год сокращается.

В 1937г. план производства 110 т., выделено НКС 78 тыс. номеров

В 1938г.	"	"	90 т.,	"	"	47	"	"
----------	---	---	--------	---	---	----	---	---

В 1939г.	"	"	55 т.,	"	"	15,4	"	"
----------	---	---	--------	---	---	------	---	---

В 1940г.	"	"	50 т.	"	"	13	"	"
----------	---	---	-------	---	---	----	---	---

По наметкам Госплана на 1941 г. заказы на оборудование АТС составят лишь 10% к заводской производственной мощности и не будут заказы на ручные телефонные станции.

В г. Москве на 1941 г. Госпланом не намечается к вводу ни одного дополнительного номера станционной емкости, а общий прирост телефонной емкости по Союзу не будет превышать 10 тыс. номеров.

3.
20

3.- Проектируемое Госпланом направление капиталовложений
лишний раз показывает недооценку им задач развития средств связи.

	1936г.	1937г.	1938г.	1939г.	1940г.
Первоначальный план в м.р.	447	440	375	230	183
Скорректирован- ный план в го- ду в м.р.	447	440	397,5	279,9	258,7

Из приведенных данных следует:

- а) Несмотря на огромный рост производительных сил в стране, капиталовложения в хозяйстве связи из года в год сокращаются;
- б) за последнее время Госплан вынужден в середине года корректировать свои первоначальные плановые цифры в сторону увеличения: в 1938г. - 22,5 м.р., в 1939г. - 49,9 м.р., в 1940г. - 75,7 м.р.

Прошу Вас назначить специальную комиссию ИВ ВКП(б) для рассмотрения вопросов, связанных с планом капиталовложений в хозяйстве связи в 1941г., с тем, чтобы предупредить то несоответствие между потребностями народного хозяйства в средствах связи и титулами 1941 года, которые намечаются Госпланом при СНК СССР.-

П.п. Народный Комиссар Связи
Союза ССР - И.Пересыкин.

4

СПРАВКА

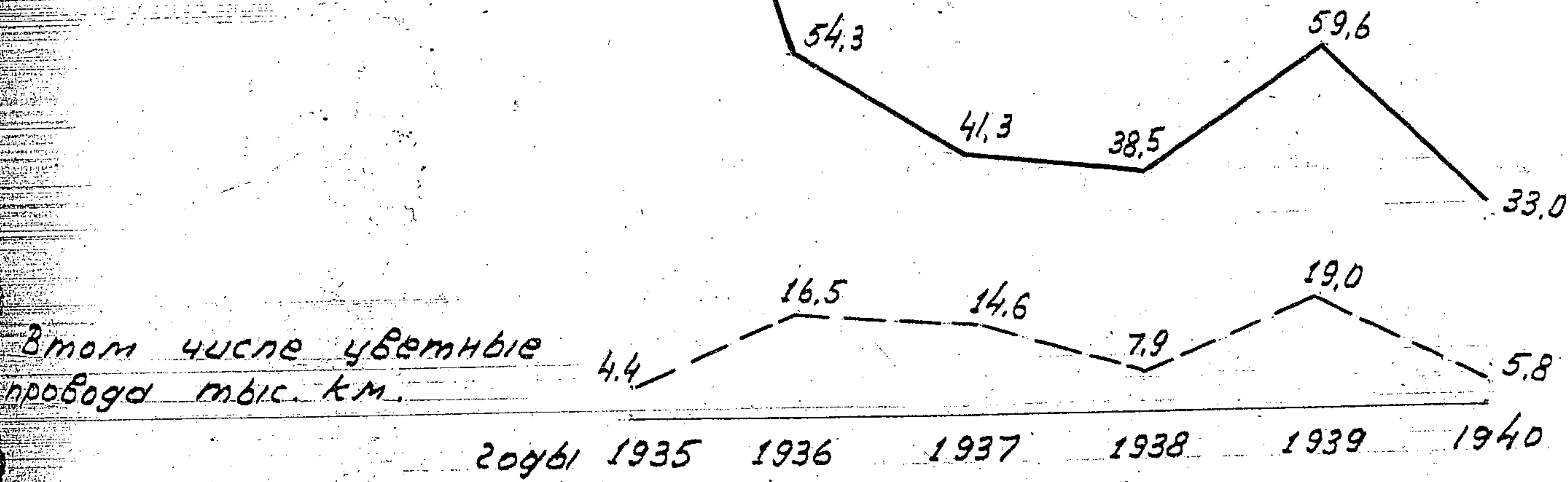
ПО РАЗВИТИЮ И СОСТОЯНИЮ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ И ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ

1.- Междугородные телеграфно-телефонные
связи.

Развитие междугородных связей за период с 1935 года по
1940 год (уточняются синими цифрами).

Проводы междугородных т./т.
всего в тыс. км. 133,0
1.503 зап. областей.

№2



В том числе цветные
проводы в тыс. км. 4,4

Проводы из года в год падают. Некоторое отклонение
дает 1939 год в основном вследствие ввода проводов на магистра-
ли Москва-Хабаровск, начатой строительством в 1935 году.

2-22

1935г. 1936г. 1937г. 1938г. 1939г. 1940г.

Процент цветных проводов к общей протяженности проводов.	6,1%	7,0%	7,8%	8,1%	9,0%	9,2%
--	------	------	------	------	------	------

Для сопоставления необходимо учесть, что в каждой из стран Зап. Европы и в США процент цветных проводов составляет почти 100%.

Кабелирование между городских магистралей в СССР нет.

Кабелированы лишь отдельные вводы и переходы и начато кабелирование крупнейших узлов. Степень кабелирования между городских связей в вышеперечисленных странах Зап. Европы и в США представлена в следующей таблице:

Удельный вес кабельных линий в % к общей протяженности между городских телеграфно-телефонных проводов:

	<u>1928г.</u>	<u>1936г.</u>
Англия	59,4%	88,3%
Германия	70,0%	77,2% (данные за 1935г.)
США	70,5%	80,5%
Польша	1,3% порядка 30,0 (подземно-воздушная сеть).	

Кабелирование между городских телеграфно-телефонных связей имеет исключительное народно-хозяйственное и ОБОРОННОЕ значение. Воздушные линии связи легко подвергаются разрушению с воздуха. Это подтверждается германо-польской войной. В течение первых дней войны польские узлы связи были выведены из строя и, наоборот, англо-германской войной показывает, что, несмотря на значительные боевые действия германской авиации, лондонские связи (они в основном кабелированы) действуют бесперебойно. Кроме того, воздушные телеграфно-телефонные связи зависят и от метеорологических условий.

3.-

23.

Зимой 1939-1940 г. во время боевых действий с белофинами, из-за сильных морозов имели место перерывы в действии связи на магистрали Москва-Ленинград. Указанные обстоятельства настоятельно требуют осуществления кабелизации основных наших направлений: Северного: Москва-Ленинград, Западного: Москва-Минск-Барановичи, юго-западного: Москва-Киев-Львов.

По решению ЧУН С"езда ВКП(б) в течение Третьей пятилетки должно быть полностью завершено установление прямой телефонной связи между Москвой и всеми республиканскими, краевыми и областными центрами, а также завершено установление телефонной связи районных центров со всеми областными центрами. Ход выполнения этой директивы показан в следующих таблицах:

~~График наращивания телефонной связи в РСФСР~~

Количество республиканских, краевых и областных центров (без автономных областей).

1936 г.	1939 г.	1940 г.
Не имели телефонной связи с Москвой:	Получили ее в ЗФР.	Получили связь с Москвой:
51) 1924	21) 62)	31) 63)

- 1) Кроме того 4 центра имели только радиотелефонную связь.
 2) В т.ч. один по радио.
 3) В т.ч. два по радио.

По состоянию на октябрь с.г. не имел телефонной связи с Москвой следующие пункты:

РСФСР:

1. Благовещенск
2. Петропавловск н/Кам.
3. Николаев н/Амуре
4. Александровск н/Сах.

Туркменская ССР

5. Красноводск
6. Мары
7. Чардау
8. Танзуз.

4.-

24

Узбекская ССР

9. Бухара
10. Ургенч
11. Туркмень

Таджикская ССР

12. Гарм
13. Курдюб
14. Ленинабад

Казахская ССР

16. Акмолинск
17. Усть-Каменогорск
18. Цхембул
19. Кустанай
20. Павлодар
21. Семипалатинск.

Киргизская ССР

22. Пржевальск
23. Нарын-Абад
24. Нарын
25. Ош

Приме **ТОГО**, имеют только радиотелефонную связь:

- | | |
|------------------|--------------|
| 1. Алматы | 4. Туров |
| 2. Павлодар | 5. Третьяк |
| 3. Семипалатинск | 6. Верагауда |

Осуществление прямой телефонной связи этих 25 городов с Москвой должно быть предусмотрено планами 1941 и 1942 г.г.

Но и в тех направлениях, где такая связь имеется, она предполагается часто на очень неопределенные промежутки времени. Если взять только республиканские и областные центры, то обеспеченность их связью с Москвой представлена в следующей таблице (по состоянию на сентябрь 1940 г.):

Общее коли- чество респуб- ликанских, кра- евых и област- ных центров (без Прибал- тийских респуб- лик).	Из них имеют телефонную связь с Москвой в сутки часов:	Не имеют всего не- телефонной связи с Москвой
Круг- лосу- точно	Свы- ше : От 4x : От 2x : От до 6- : до 4x : 1-го 6-ти : чи ча : часов : по 2x : часа час. : сов	Менее одного часа

131 : 20 : 31 : 10 : 14 : 17 : 14 : 25

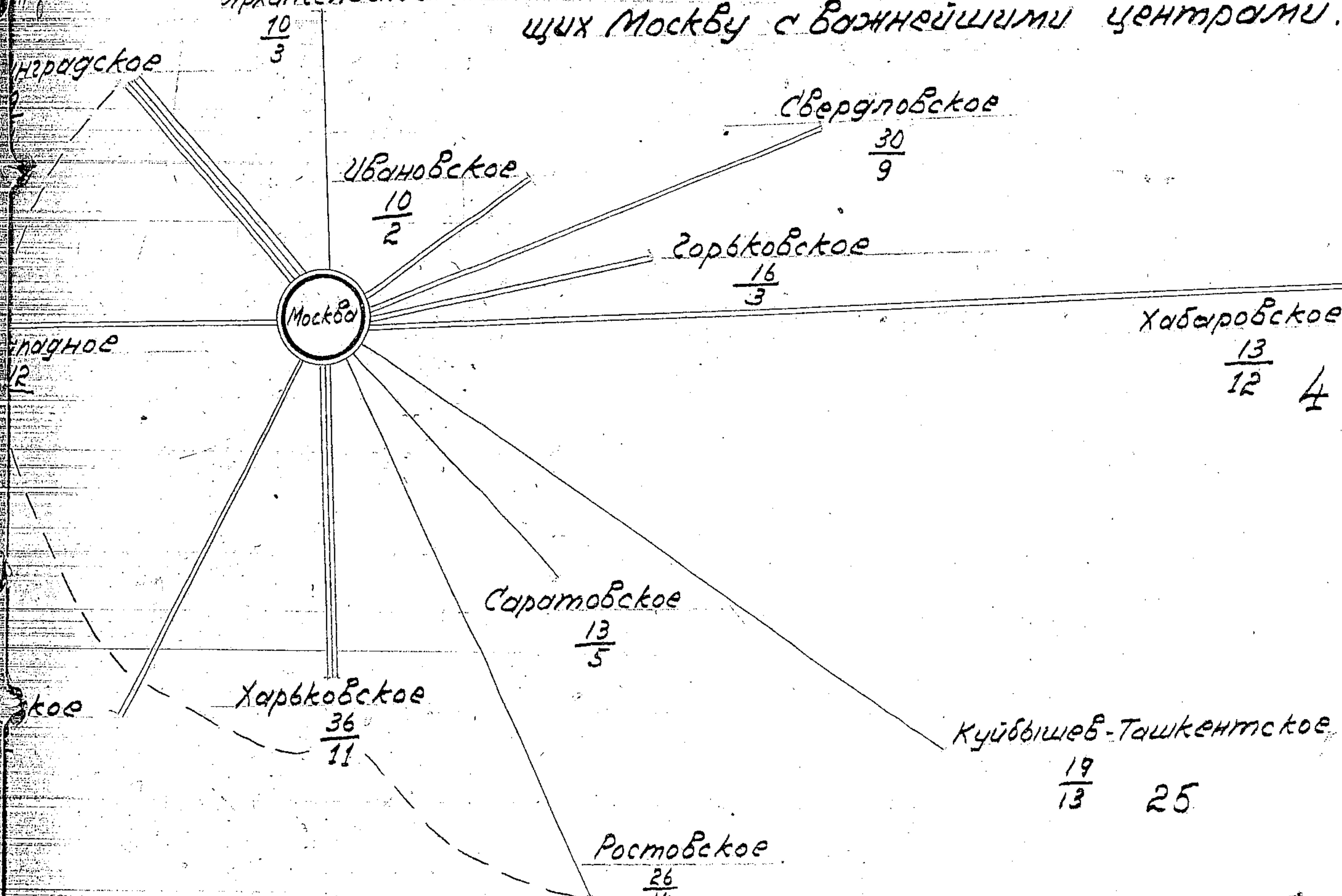
80

Б.-

Таким образом 80 республиканских и областных центров, т.е. свыше 61% или вовсе не имеют телефонной связи с Москвой или имеют ее менее 6-ти часов в сутки. В числе 106 центров, имеющих связь, всего также 6 центров, имеющих ее только по радио. Необходимо подчеркнуть, что в количестве предоставленных часов связи с Москвой вошло также НОЧНОЕ ВРЕМЯ, в течение ко-
торого использование телефонной связи для хозяйственных нужд затруднено.

Кроме количества предоставленных часов особое значение имеет НАДЕЖНОСТЬ связи, обусловленная количеством цепей и обходных направлений между отдельными пунктами. И в этом отношении также растущие хозяйственные районы Средней Азии, Кавказа и Сибири не получили достаточного обеспечения, как видно из следующей схемы:

*Количество цепей НКСВАЗа, связываю-
щих Москву с важнейшими центрами.*



Направление и количества магистральных цепей.

Обходные магистральные цепи.

Число пунктов, имеющих телеф. связь с Москвой.
Значительное количество областных центров, имеющих телеф. связь с Москвой.

25 Количество областных центров, не имеющих телеф. связи с Москвой и имеющих к данному на-
правлению.

6-26

Как видно из схемы, вся связь со средне-азиатскими республиками осуществляется по одной цепи (таджикское направление). Такое же положение с Поволжьем и Закавказскими республиками. Имеющийся обход на Харьков-Ростов, вследствие большой загрузки южных цепей, не представляет собой достаточно эффективного резерва.

Кроме того, с присоединением новых областей и республик, создались дополнительные узкие места в обслуживании средствами связи областных центров южных и юго-западных направлений.

Минский и Киевский телеграфно-телефонные узлы работают на пределе и без реконструкции линейно-станционных сооружений дальнейшее развитие этих узлов невозможно.

Увеличение времени действия междугородных связей по направлениям Москва-Минск, Москва-Киев, Москва-Ростов, Москва-Ташкент должно быть осуществлено путем дополнительного уплотнения существующих цепных цепей новой высокочастотной аппаратурой по 12 канальной системе.

Создание обходных связей и обеспечение новых экономических районов необходимыми средствами связи должно осуществляться путем строительства новых телеграфно-телефонных линий (Алма-Ата - Караганда - Петропавловск, Акабад - Семарканд - Степногорск и др.).

Эти мероприятия должны также найти свое разрешение в плане 1947 года.

Еще большее значение в отношении надежности междугородных связей имеет состояние источников питания и оборудования. В этом отношении состояние источников питания во многих случаях должно быть охарактеризовано как близкое к аварийному. Список телеграфных пунктов, требующих срочного переустройства источников питания охватывает 160 городов, в том числе съмне 40 республиканских и областных центров.

Число новых центров с ~~реализацией~~
~~контактами~~ Районных центров 7-22
 до 1939 г. и 1940 г.
 Телеграфная сеть районов.

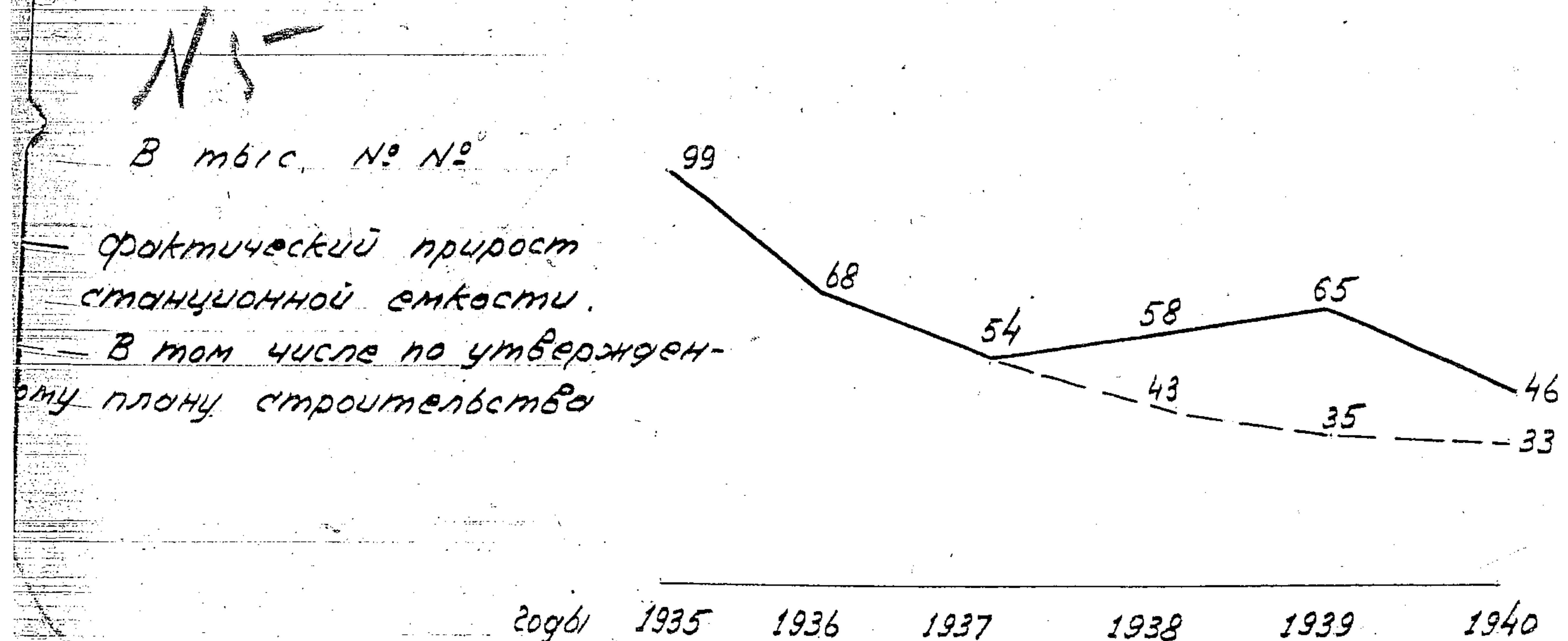
Количество районных центров
 (без западных областей).

1938 г.	1939 г.	1940 г.
Не имели телефонной связи с общим центром	Получили ее в 1938г.	Получили ее в 1939г.
467	439	383
частным центром	частным центром	частным центром
383	135	343
		11

Примечание: В связи с организацией новых районов количество районных центров, не имеющих телефонной связи со своими обл. центрами, составит на конец 1940 г. - 322.

2. Городские телефонные сети.

Прирост станционной емкости за последние 5 лет характеризуется следующими данными:



/ожидаемый/

3.-

D

Кризис показывает, что ежегодный прирост стационарной ёмкости, вводимой по утвержденному плану строительства, из года в год падает. Если в 1938 и 1939 г.г. степень общего прироста несколько увеличилась, то это имено несмотря на счет внештатового строительства, обусловленного исключительным телефонным голодом на местах, особенно в районах и осуществлявшемся в порядке реставрации устаревших и неэффективных систем, использования оборудования, которое удается извлечь от других ведомств и т.п., причем, при этом строительство основно не всегда могло быть обеспечено рациональное использование оборудования. Здесь же следует отметить, что процент выделяемого Наркомату Связи стационарного оборудования по сравнению с другими ведомствами из года в год падает и составляет:

в 1937 году	- 71,0%	от общего плана по выпуску стационарного оборудования.
в 1938 "	- 52,5%	"
в 1939 "	- 26,0%	"
в 1940 "	- 26,0%	"

В результате медленного развития ГОРОДСКИХ ТЕЛЕФОННЫХ СЕТЕЙ возникло резкое отставание их от потребностей реконструируемых и новы растущих городских центров. В Москве целый ряд районов уже в течение 3-4 лет не имеет совершенно дополнительного прироста. По отдельным районам города ёмкость телефонов на 100 жителей составляет:

Октябрьский район Москвы	- 1,5
Ленинградский	- 1,3
Сокольнический	- 0,9

Для характеристики положения в периферийных городах и в новых промышленных центрах могут служить следующие данные:

Наименование городов	Количество жителей.	Ёмкость городских телефонных станций	Система
Днепродзержинск	148.000	200 МБ	МБ
Сталинск (Кузбасс)	169.000	700 МБ	ЦБ
Магнитогорск	200.000	150.МБ	МБ
Запорожье	269.000	1200 МБ	ЦБ

9.-

29

Наименование городов	Количество жителей	Емкость городских телефонных станций.	Система
Тамбов	121.000	600 Мк	МБ/постройки 1897 года/
Караганда	165.000	1200 Мк	ЦБ
Прокопьевск	107.000	800 Мк	ЦБ
Батайск	75.000	100 Мк	МБ
Мурманск	117.000	1000 Мк	ЦБ
Улан-Уда	128.000	800 Мк	ЦБ
Витебск	165.000	800 Мк	МБ
Одесса	604.000	5500 Мк	ЦБ до войны было 12.000 Мк, во время интервенции станция сгорела. Восстановлена частично.

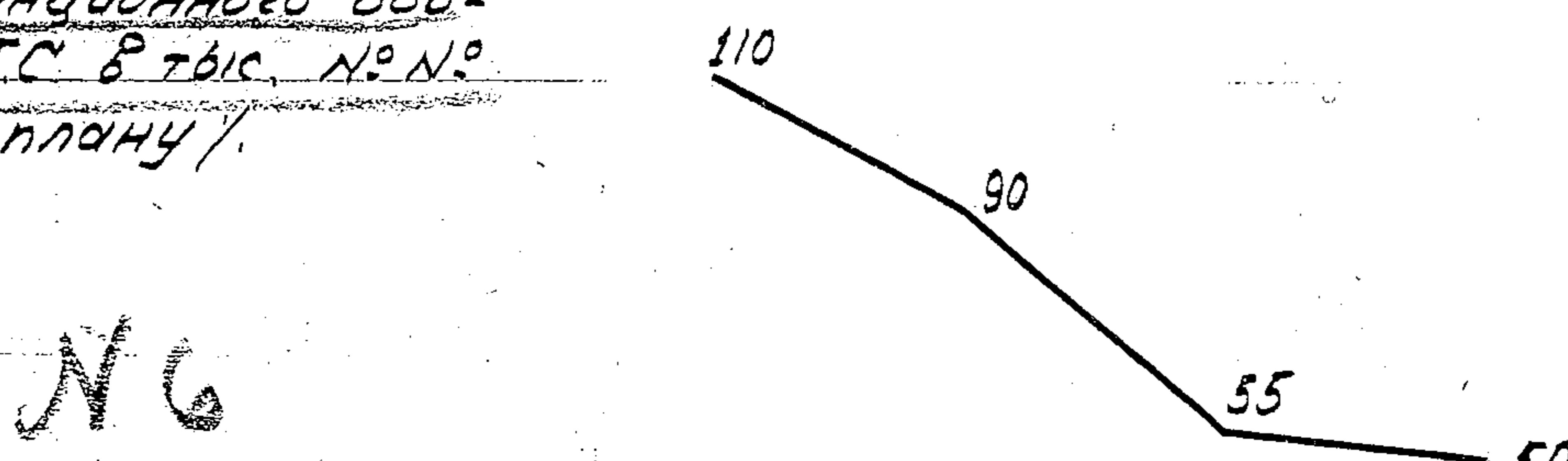
Сопоставление плотности телефонизации СССР с важнейшими странами представлено на следующей странице:

Количество телефонов на 100 жителей:

СССР	-	0,77
Англия	-	6,41 данные за 1938 год.
Германия	-	5,31 -"
США	-	15,09 -"

Установленный план выпуска промышленностью станционного оборудования по отдельным годам, начиная с 1937 года, представлена на следующем графике / в тысячах Мк /:

Пуск стационарного оборудования ГТС 8 гбс. № N°
1 по плану/.



10.-

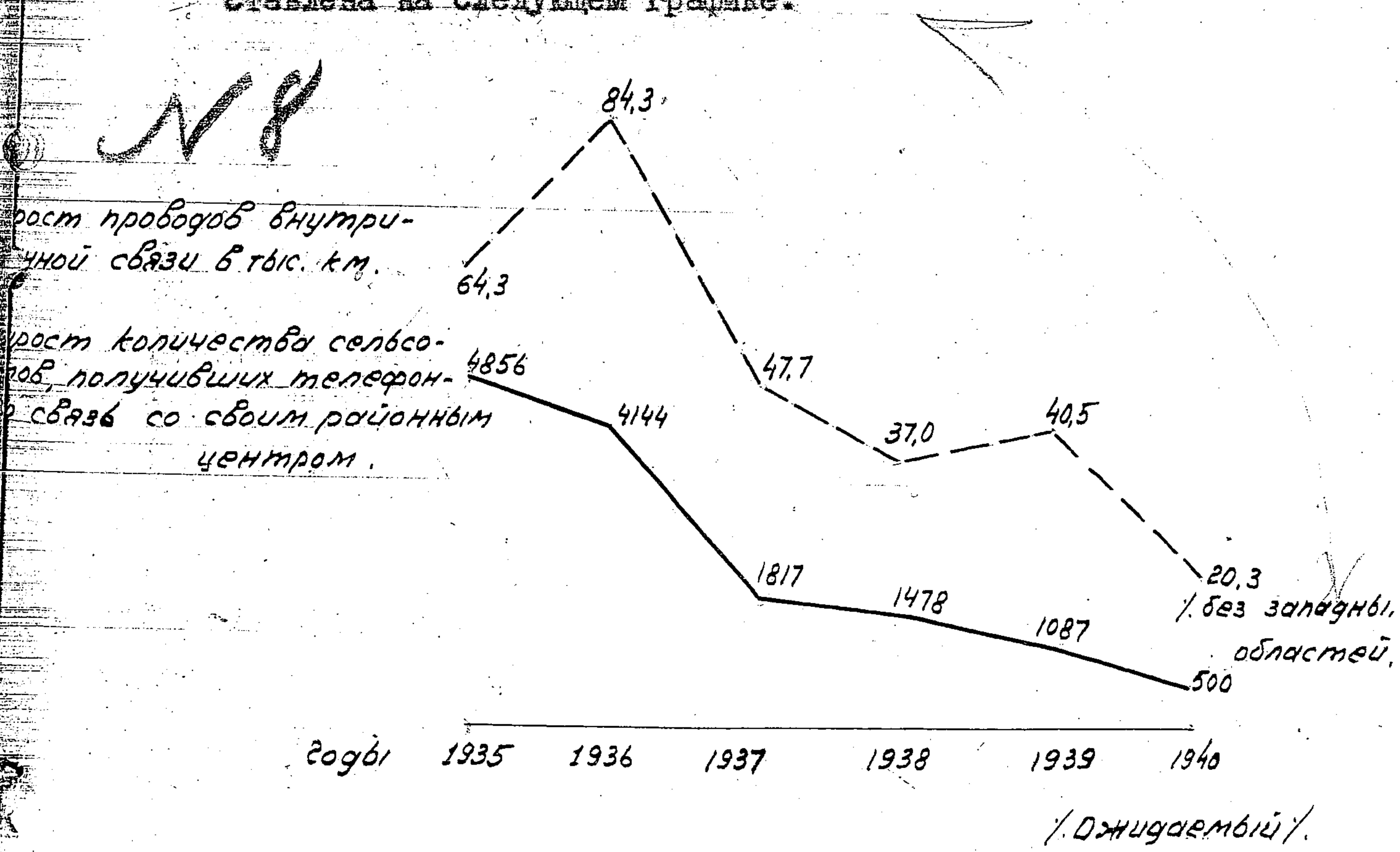
30

Необходимо отметить, что наладка массового выпуска относительно сложного оборудования связи требует длительной подготовки и при сворачивании производства, позднейшее расширение выпуска даже освоенной ранее продукции потребует значительного времени. Так, производство сто-номерных коммутаторов типа ИБ, выпускавшихся заводом "Красная Заря" и являющихся основной базой телефонизации районных центров, было в текущем году снято с "Красной Заря" и передано заводу № 14. В результате хозяйство связи в этом году до сих пор не получило ни одного коммутатора.

В планах 1941—42 г.г. необходимо резко увеличить строительство городской телефонной связи тем более, что промышленность может удовлетворить потребность в стационарном оборудовании с избытком.

3. Внутрирайонная связь.

Динамика развития внутридрайонной связи представлена на следующем графике:



11.-

31

По решению XVIII съезда ВКП(б) в течение Третьей пятилетки должна быть закончена телефонизация всех сельсоветов. Ход телефонизации сельсоветов представлен в следующей таблице:

% телефонизированных сельсоветов к началу Третьей пятилетки.	Общее задание на З-е пятилетие.	Фактический ход телефонизации в % к общему количеству с/с на начало пятилетки.		
		1938 г.	1939 г.	1940 г. /ожидаемое/
74,9%	25,1%	2,3%	1,7%	0,8%

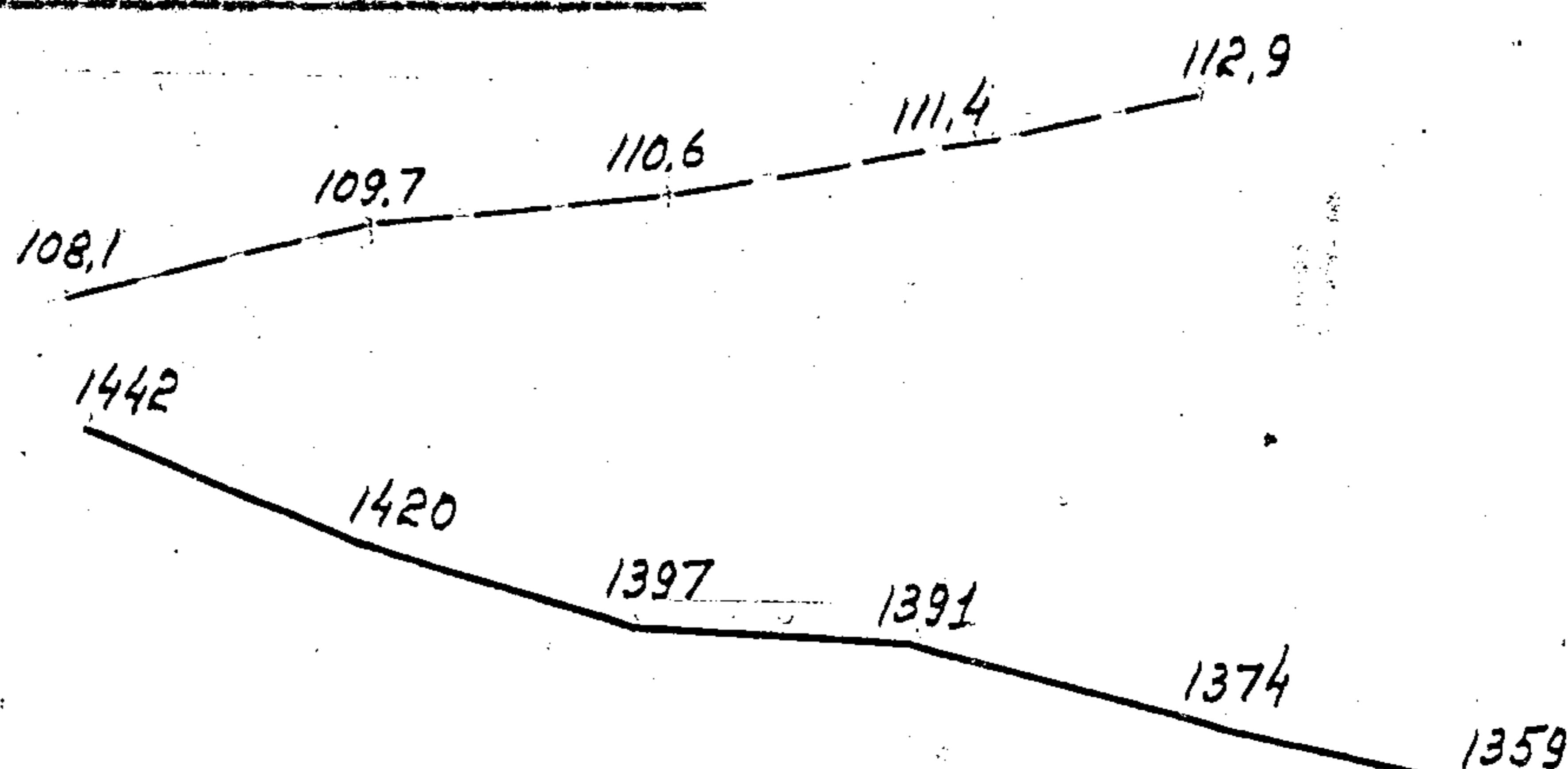
Исключительно медленный ход телефонизации в основном обусловлен недостаточным снабжением проволокой и телефонными аппаратами.

Для того, чтобы обеспечить выполнение решения 18-го съезда ВКП(б), необходимо телефонизировать в 1941 и 1942 годах не менее 20% сельсоветов.

4. Почтовая связь.

дотяжение железнодорожных маршрутов в тыс. км.

Число почтовых вагонов



Годы 1935 1936 1937 1938 1939 1940

12.-

22

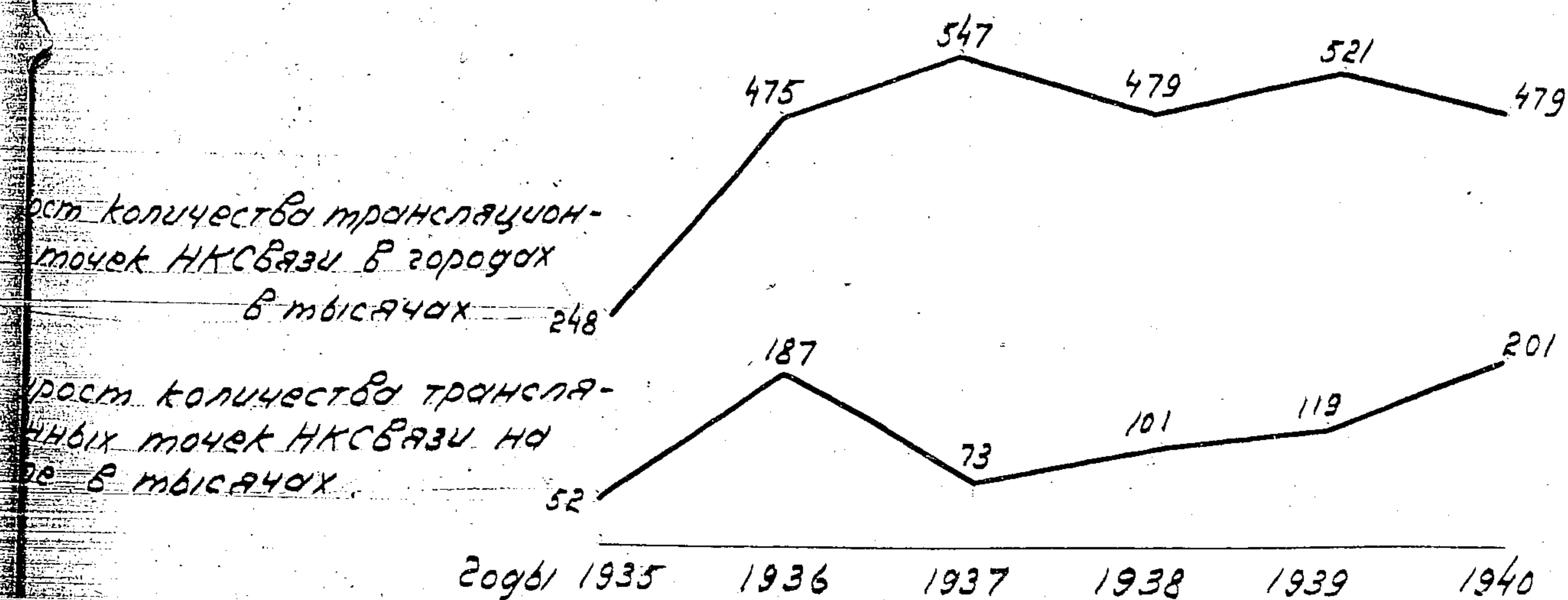
Несмотря на непрерывное увеличение протяженности почтовых железно-дорожных маршрутов, количество почтовых вагонов из года в год уменьшается. Вопрос с восстановлением вагонного парка НКСвязи стоит очень остро. Из общего количества в 1959 почтовых вагонов - 146 вагонов имеют давность от 35-ти до 72-х лет, а 278 вагонов относятся к периоду с 1904 по 1916 год. За время с 1934 года и по текущий год выбыло вследствие ветхости и аварий 121 вагон, причем никакого пополнения парка в течение всего этого времени не производилось.

Для обеспечения нормальной и бесперебойной перевозки почт по железным дорогам необходимо пополнить парк почтовых вагонов не менее, чем на 100-150 единиц.

5. Радиофикация.

Выполнение плана радиофикации в основном идет на уровне задания, установленного решениями 18 съезда ВКП(б) по II-й пятилетке об увеличении количества радиоточек в 2,3 раза. На 1.1.38 года количество радиоточек НКСвязи составляло 2768 тысяч, а на конец 1940 года - 4668 тысяч.

Прирост радиотрансляционных точек по отдельным годам представлен на следующем графике:



1. Ожидаемый.

13.-

23

Однако, материально-техническая база радиосвязи находится в очень тяжелом положении, как это видно из следующих данных:

По хозяйству радиосвязи 70% узлов и 85% приемников устаревшей конструкции.

Состояние парка двигателей по степени изношенности в % к общему количеству:

Тип двигателей	Изношенных от 30% до 60%	Изношенных выше 60% и недоброкачественных.
Бензиновых	22,2%	68,9%
Керосиновых и нефтяных.....	19,8%	36,5%

Линейное хозяйство радиосвязи
/ в километрах /

Наличие линий на 1.1.40 г.	В том числе:	
	Перегруженных.	Требующих немедленной замены и реконструкции.
108.562	25000	11900

Число повреждений в среднем за год составляет 4 повреждения на каждый километр линии.

14.-

ЗМ

В плане 1941 и 1942 г.г. должны получать отражение мероприятия по обновлению материально-технической базы хозяйства радиофикации.

Х Х

Х

В данной справке не представлены материалы по состоянию и развитию радиосвязи. В результате специального решения Правительства и личных указаний товарища СТАЛИНА средства радиосвязи получают необходимое развитие, обеспечивающее потребности народного хозяйства и обороны. Планы материально-технического снабжения на 1941-42 г.г. должны обеспечить выполнение специальных решений ЦК ВКП(б) и СНК СССР.

Х Х

Х

В И В О Д Н.

Рост народного хозяйства страны с колоссально выросшими потребностями в средствах связи и опыт второй империалистической войны, подтверждающей важнейшее значение устойчивой и надежной связи, диктует с необходимости пересмотр вопросов планирования средств связи в сторону их более быстрого развития и укрепления.

В соответствии с изложенным, основные очередные задачи развития средств связи должны содержать:

1. Разрешение вопроса прямой телефонной связи Москвы с республиканскими центрами (Ашхабад и Сталинабад).
2. Уплотнение магистральных связей в 12-ти канальной системе (Киевского, Минского и Ростовского направлений).

15.-

30

3. Кабелирование телеграфно-телефонных узлов г.Москве, Ленинграда и других крупных стратегических центров.
4. Подготовку к кабелированию первой магистрали в СССР Ленинград-Москва.
5. Строительство резервных телеграфно-телефонных станций глубокого залегания.
6. Увеличение объема капиталовложений по развитию городской телефонной связи.
7. Обеспечение фондов материально-технического снабжения (проводка, энергобазы, источники питания, телефонные аппараты и аппаратура связи) на уровне плана работ и задач, поставленных перед органами связи решениями ХУП съезда ВШ(б).

Для разрешения этих вопросов минимальный объем капиталовложений по НКСвязи на ближайший год необходимо определить в сумме 550-600 млн. рублей.-

П.п. НАРОДНЫЙ КОМИССАР СВЯЗИ
СССР СССР

И. ПЕРЕСИНИН.

Верно:

Резников

AC.2.X1.74

Отп.3 экз.

1-

2-

3-

Исп. Конюхов.